



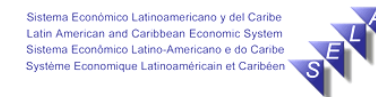
Taller Iberoamericano
“Buenas Prácticas en Políticas Públicas de Apoyo a Pequeñas y Medianas Empresas”

28 y 29 de septiembre de 2009, Sala Andrés Bello, Sede de la Secretaría Permanente del SELA, Caracas, Venezuela

Durante las últimas décadas, en todos los países de Iberoamérica se observa un esfuerzo continuo, público y privado, para mejorar la calidad de los instrumentos y la eficacia de las políticas públicas de apoyo al sector de pequeñas y medianas empresas. La importancia de las PYMES es ampliamente reconocida y todos los países han implementado acciones para estimular la competitividad de estas empresas.

Los cambios en los contextos nacionales e internacionales macroeconómicos, comerciales, financieros y tecnológicos han incidido fuertemente en las oportunidades de crecimiento y en la competitividad de las firmas. Esta situación ha puesto de manifiesto nuevos y diversos requerimientos de apoyo; ha obligado a innovar y diversificar los instrumentos y las modalidades de gestión de la política y ha planteado desafíos de construcción institucional para atender de manera eficiente las nuevas demandas, asegurar un proceso sostenido de acompañamiento y desarrollar conocimientos adecuados y pertinentes para afianzar las ventajas competitivas de las firmas.

La SEGIB e IBERPYME han organizado este Seminario para ampliar las oportunidades de cooperación internacional entre instituciones públicas con el objetivo de contribuir a la difusión de iniciativas exitosas, facilitar el intercambio de experiencias, realizar un balance sobre las lecciones aprendidas, abordar nuevos desafíos y compartir un ámbito de aprendizaje y colaboración. Sintéticamente, la SEGIB y la IBERPYME esperan favorecer el desarrollo de una red inter-institucional, que les brinde a los países nuevas herramientas y elementos para mejorar el diseño de sus políticas e instrumentos, utilizando el saber construido a partir de la propia experimentación en otros países. Los conocimientos disponibles actualmente en Iberoamérica son muy ricos y vale la pena aprovecharlos.



ESQUEMA DEL TALLER

1. Introducción

La iniciativa Pyme de SEGIB IBERPYME

SEBIG e IBERPYME. Presentación de la iniciativa SEGIB/IBERPOME, planteando los objetivos y la modalidad de trabajo del Seminario, e informando sobre la disponibilidad de recursos económicos para financiar intercambios directos de experiencias, asesoramiento técnico, acompañamiento para realizar adaptaciones, capacitación u otra acciones concretas, orientadas a implementar políticas y herramientas ya utilizadas y experimentadas en otros países de la Región.

2. Síntesis de las experiencias examinadas

Presentación breve de las políticas e instrumentos seleccionados

- Metodología empleada para arribar a la selección final de políticas que forman parte de este primer evento de intercambio.
- Algunas características centrales de las iniciativas seleccionadas (las fichas de cada una de las políticas e instrumentos estarán disponible en Internet desde comienzos de septiembre).

3. Talleres de trabajo

Los estudios y entrevistas realizadas para preparar este Seminario pusieron de manifiesto que, además de las políticas concretas, era muy importante organizar una serie de encuentros para examinar y discutir algunos aspectos que están en la base del diseño de las políticas públicas orientadas a Pymes. Más allá del tamaño de los países, de su estructura empresarial o del grado de desarrollo productivo, en el diseño de nuevas políticas e instrumentos los funcionarios y los *policy makers* enfrentan, casi siempre, una serie de aspectos analíticos y restricciones políticas y financieras que deben considerar y atender. Los talleres de trabajo se han organizado en torno a algunos de estos temas.

Por otra parte, de las consultas realizadas ha surgido como tema crítico la respuesta que los diversos gobiernos han introducido frente a la crisis económico-financiera mundial, qué estrategia se ha utilizado y cuáles son los mecanismos centrales desplegados.

Temas preseleccionados:

- **Orientación estratégica y objetivos de la política pública de mediano plazo.** Identificación de necesidades y requerimientos de las empresas; estrategia pública pro-activa vs demandas explícitas, masividad vs especialización, instrumentos aislados vs propuestas encadenadas (serie de instrumentos vinculados); diferencias territoriales.
- **Universo de la política Pyme. Principales agentes *target*.** Composición del universo y diferenciación de instrumentos, ¿por qué? ¿Cómo se los identifica, convoca y asiste? ¿Pymes individuales y/o agrupamiento *clusters*? ¿Problemas de información y de acceso? ¿Por qué la política, en muchos países, solo alcanza a un grupo limitado de firmas?
- **Diseño institucional y gestión de la política.** Roles de acción en esquemas de multi-nivel, descentralización, flexibilidad, subsidiaridad, complementación y problemas de solapamiento de esfuerzos. Canales de mercado (bancos) vs canales propios. Esquema centralizado vs instituciones intermedias –privadas, ongs o públicas-.
- **Dimensionamiento y financiamiento de las políticas.** ¿Cómo se establece la envergadura que debe tener la política en términos presupuestarios, institucionales y de RRHH asignados para que la misma pueda ser implementada con éxito? Esquemas de cofinanciamiento y de *partnerships* con otras instituciones. Gastos de gestión.
- **Medición de impacto y seguimiento de resultados.** ¿Cómo se evalúa la política? ¿Qué se debería hacer? ¿Qué información de base se necesita? ¿Quién los hace/debe hacer: la misma institución o un externo? ¿Cómo retroalimentan el diseño y ejecución de las políticas?

Estos talleres (reuniones plenarias¹) se han organizado sobre la base de un moderador y dos comentaristas por taller, que disparan el tema, analizan y comparten sus propias experiencias (presentaciones muy breves e informales), y promueven la participación activa del grupo. El rol del moderador y de los comentaristas es que se profundicen ciertos temas, se aborden los problemas concretos que enfrentan los funcionarios, se pongan en evidencias diferentes experiencias y buenas prácticas. Cada taller debería concluir con alguna propuesta, recomendación u orientación.

¹ Para facilitar esta dinámica se propone que las salas se organicen de manera circular para estimular participación de los asistentes y ‘romper’ con la división entre los que presentan y los que escuchan.

4. Reuniones bilaterales o multilaterales

En el transcurso del evento, los asistentes tendrán la posibilidad de tener una/varias reunión/es con los responsables del instrumento o política que les interese. Para ello, la organización preparará una agenda individual y/o grupal, donde los asistentes se podrán anotar para tener una reunión, luego de los talleres de trabajo.

5. Principales actividades previas al Taller

El Taller de Caracas se entiende como un punto de encuentro de instituciones y personas de los países de Iberoamérica, especialmente invitados. La idea es que los participantes puedan conocer de antemano que experiencias de políticas se van a presentar y qué temas se van a discutir. Esto tiene un doble objetivo: por un lado, que identifiquen y se informen sobre aquellos programas o políticas que más le interesen para poder ir a Caracas con interrogantes más concretos sobre los instrumentos y su funcionamiento y, en segundo lugar, que los responsables de los programas no utilicen su tiempo en hacer una presentación formal/convencional del o los instrumentos y, en cambio, puedan discutir temas más específicos y relevantes para los participantes.

En el sitio de Internet de IBERPYME (www.iberpymeonline.org) está disponible:

- Listado de los Programas / instrumentos / iniciativas seleccionadas como exitosas y que fueron invitados al Seminario contando qué y cómo llevan adelante esas políticas.
- Información básica de cada uno de los programas / instrumentos / iniciativas e indicadores de desempeño reciente.

PROGRAMA DE TRABAJO

TAALER IBEROAMERICANO DE TRANSFERENCIA DE BUENAS PRÁCTICAS EN POLÍTICAS PÚBLICAS DE APOYO A LA PYME

Lugar: Sala Andrés Bello, sede de la Secretaría Permanente del SELA, Torre Europa, Piso 5, Urbanización Campo Alegre, Caracas, Venezuela

28 y 29 de Septiembre de 2009

<i>Lunes, 28 de Septiembre de 2009</i>	
8:30-9:00	<i>Registro de participantes</i>
9:00-9:30	<i>Acto Inaugural</i> Federico Ignacio Poli , Director de División de Asuntos Económicos, Secretaria General Iberoamericano. Alfredo Riera Hernández , Presidente, FONPYME, Venezuela. Embajador José Rivera Banuet , Secretario Permanente, Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA)
9:30-10:00	<i>Presentación de la Actividad SEGIB</i> “Buenas Prácticas en Políticas Públicas de apoyo a la PYME”, Francisco Gatto , Consultor, Secretaría General Iberoamericana Dialogo de participantes Moderadora: Federico Ignacio Poli , Director de la División de Asuntos Económicos, Secretaria General Iberoamericana.

10:00-11:30	<p style="text-align: center;"><i>Sesión 1: Orientación estratégica y objetivos de la política</i></p> <p>Panel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • María Laura Olocco. Análisis de los instrumentos ANR Programas de Consejerías Tecnológicas (PCT) y ANR 600, Fondo Tecnológico Argentino (FONTAR), Argentina. • Ramón Camí. Análisis de los programas MICROEMPRESA y NEX PIPE, Consorcio de Promoción Comercial de Cataluña (COPCA), España. <p>Dialogo de participantes</p> <p>Moderador: Francisco Gatto, Consultor, Secretaria General Iberoamericana.</p>
11:30-12:00	<p><i>Pausa</i></p>
12:00-13:30	<p style="text-align: center;"><i>Sesión 2: Universo de la política PYME: Empresas objetivo</i></p> <p>Panel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • José Baudilio Pérez. Análisis de EXPOPYME, PROEXPORT, Colombia. • M^a del Carmen Díaz Amador. Análisis del Fondo Nacional de Financiamiento al Microempresario (FINAFIM), Programa Nacional de Financiamiento al Microempresario (PRONAFIM), México. <p>Dialogo de participantes</p> <p>Moderador: Gonzalo Capriles, Coordinador del Programa IBERPYME, SELA.</p>
13:30-15:30	<p style="text-align: center;"><i>Almuerzo</i></p> <p>Ponente: Carlo Ferraro, Oficial de Asuntos Económicos de la División de Asuntos Productivos y Empresarial, CEPAL.</p> <p>“Instituciones y Políticas de Apoyo a PYMES en América Latina. Lecciones y Desafíos”</p>

15:30-17:00	<p style="text-align: center;"><i>Sesión 3: Institución y gestión de la política</i></p> <p>Panel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Jocelyn Villarroel. Análisis de los instrumentos Capital Semilla de Estudios de preinversión y Capital Semilla Apoyo a la puesta en marcha, CORFO, Chile. • Análisis de los instrumentos FONTEC y PROFO, INNOVA CHILE, Chile. • Severeino Pires da Sousa. Análisis de CREDIAMIGO, Banco do Nordeste, Brasil. <p>Dialogo de participantes</p> <p>Moderador: Federico Ignacio Poli, Director de la División de Asuntos Económicos, Secretaria General Iberoamericana..</p>
17:00-18:30	<p style="text-align: center;"><i>Sesión 4: Dimensión y financiación</i></p> <p>Panel:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Juan Carlos Romero Ángel. Análisis del Fondo Nacional de Garantías S.A., Fondo Nacional de Garantías S.A., Colombia. • Alfredo Riera Hernández. Análisis del Fondo Nacional de Garantías Recíprocas para la Pequeña y Mediana Empresa, FONPYME, Venezuela. <p>Dialogo de participantes</p> <p>Moderador: Rubén Ascúa, Consultor, Secretaria General Iberoamericana.</p>

<i>Martes, 29 de Septiembre de 2009</i>	
9:00-10:30	<p style="text-align: center;"><i>Sesión 5: Medición de impacto y seguimiento de resultados</i></p> <p>Panel</p> <ul style="list-style-type: none"> • Fernanda Bocorny Messías. Análisis del Programa Brasileiro de Diseño (PBD), Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior (MDIC), Brasil. • Vladimir Velásquez. Análisis del Fondo de Desarrollo a las Exportaciones (FOEX), Fondo de Desarrollo Productivo (FONDEPRO), El Salvador. <p>Dialogo de participantes</p> <p>Moderador: Rubén Ascúa, Consultor, Secretaria General Iberoamericana.</p>
10:30-11:00	Pausa
11:00-12:30	<p style="text-align: center;"><i>Sesión 6: Transferencia de políticas: requisitos y apoyo financiero para la asistencia técnica</i></p> <p>Panel</p> <ul style="list-style-type: none"> • Federico Ignacio Poli, Director de División de Asuntos Económicos, Secretaria General Iberoamericana • Francisco Gatto, Consultor, Secretaria General Iberoamericana. • Gonzalo Capriles, Coordinador del Programa IBERPYME, SELA. <p>Dialogo de participantes</p> <p>Moderadora: Rubén Ascúa, Consultor, Secretaria General Iberoamericana.</p>
12:30-13:30	<p>Ponente: Gonzalo Capriles, Coordinador del Programa IBERPYME, SELA.</p> <p>“Propuesta de SELA para el diseño y aplicación de políticas públicas de apoyo a las PYMES en el contexto de la crisis financiera internacional”</p>
13:30-15:30	Cocktail
15:30-18:00	Reuniones bilaterales entre responsables de políticas PYMES de los países participantes para el análisis de las buenas prácticas seleccionadas y su posible transferencia.

